

Podsumowanie konsultacji publicznych projektu programu Interreg Europa 2021-2027 w Polsce

5 maja 2021 r.

Spis treści

1. Program Interreg Europa 2021-2027	1
2. Programowanie: proces opracowywania projektu programu (1 października 2019 – 25 lutego 2021)	1
2.1. Prace Komitetu Programującego.....	1
2.2. Konsultacje w Polsce	2
3. Konsultacje publiczne.....	3
3.1. Ogólnoeuropejskie konsultacje publiczne.....	3
3.2. Konsultacje publiczne w Polsce	4
3.2.1. Uwagi zgłoszone online	4
3.2.2. Inne uwagi zgłoszone w okresie konsultacji publicznych	6

1. Program Interreg Europa 2021-2027

- Zasięg terytorialny: UE-27, Norwegia, Szwajcaria.
- Oficjalny język programu: język angielski.
- Budżet: 379 mln euro z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.
- Instytucja Zarządzająca: region Hauts-de-France, Francja.
- Wspólny Sekretariat: Lille, Francja.
- Priorytet programu: Wzmocnienie zdolności instytucjonalnych dla efektywniejszych polityk rozwoju regionalnego.
- Cel szczegółowy: Lepsze zarządzanie współpracą.
- Zakres tematyczny: wszystkie zagadnienia polityki spójności.
- Beneficjenci: władze i instytucje publiczne, podmioty prywatne (wyłącznie o charakterze non profit).
- Brak możliwości finansowania projektów infrastrukturalnych.
- Celem projektów współpracy międzyregionalnej jest ulepszanie instrumentów polityki regionalnej.

2. Programowanie: proces opracowywania projektu programu (1 października 2019 – 25 lutego 2021)

2.1. Prace Komitetu Programującego

Za przygotowanie projektu programu Interreg Europa 2021-2027 odpowiada Instytucja Zarządzająca, która współpracuje w tym zakresie z Komitetem Programującym Interreg Europa.

W skład Komitetu wchodzi przedstawiciele władz publicznych 29 państw objętych programem, reprezentujący szczebel rządowy i samorządowy. Ponadto w pracach Komitetu Programującego z głosem doradczym uczestniczyła Komisja Europejska, Komitet Regionów oraz Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny.

W skład polskiej delegacji w Komitecie Programującym wchodzi przedstawiciele Departamentu Współpracy Terytorialnej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej (MFiPR) oraz przedstawiciele regionów wskazani przez Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Pierwsze, nieformalne, posiedzenie Komitetu Programującego odbyło się 1 października 2019 roku. Kolejnych osiem posiedzeń miało miejsce w okresie grudzień 2019 – luty 2021.

Prace Komitetu Programującego wspierał Wspólny Sekretariat (WS) oraz eksperci zewnętrzeni.

Komitet Programujący opracowywał projekt programu Interreg Europa 2021-2027 w oparciu o:

- projekty rozporządzeń opublikowane przez Komisję Europejską w maju 2018 roku (z uwzględnieniem zmian wynikających z kolejnych wersji projektów),
- rezultaty oceny śródkresowej programu Interreg Europa 2014-2020,
- konsultacje prowadzone z instytucjami z 29 państw objętych programem.

WS udostępniał kolejne wersje robocze projektu programu Interreg Europa 2021-2027 na stronie programu Interreg Europa 2014-2020:

www.interregeurope.eu.

Projekt programu Interreg Europa 2021-2027 (wersja 4.) został zatwierdzony przez Komitet Programujący na posiedzeniu, które odbyło się w dniach 24-25 lutego 2021 roku.

2.2. Konsultacje w Polsce

Na wszystkich etapach prac nad projektem programu Interreg Europa 2021-2027 MFiPR zasięgało opinii Komitetu Konsultacyjnego ds. Projektów Transnarodowych i Międzyregionalnych. Jest to zespół doradczy, w skład którego wchodzi przedstawiciele sektorowych ministerstw, 16 województw oraz organizacji pozarządowych.

16 października 2018 roku w Warszawie odbyło się posiedzenie Komitetu Konsultacyjnego, na którym został zainicjowany dialog na temat przyszłości współpracy międzyregionalnej po 2020 roku. Następnie, na kolejnych etapach prac, MFiPR zasięgało opinii Komitetu drogą mailową, z uwagi na pandemię.

Badaniem ankietowym dotyczącym programowania Interreg Europa 2021-2027 oprócz członków Komitetu Konsultacyjnego zostali objęci także polscy partnerzy projektów Interreg Europa z lat 2014-2020. Polscy partnerzy reprezentują w projektach władze krajowe, lokalne i regionalne, instytucje publiczne oraz organizacje pozarządowe.

Wyniki badania ankietowego oraz uwagi zgłaszane przez członków Komitetu Konsultacyjnego na poszczególnych etapach prac były analizowane przez MFiPR i przekazywane zbiorczo do WS. Odpowiedzi na propozycje między innymi polskiej delegacji były opracowywane przez ekspertów zewnętrznych oraz WS i przedstawiane do decyzji Komitetowi Programującemu.

Uwagi zgłoszone przez polską delegację do projektu programu zostały w uwzględnione w całości lub w części. Uwagi odnoszące się do kwestii wdrożeniowych będą rozpatrywane w trakcie prac nad kolejnymi dokumentami (m.in. podręcznikiem programu).

3. Konsultacje publiczne

3.1. Ogólnoeuropejskie konsultacje publiczne

Ogólnoeuropejskie konsultacje publiczne projektu programu Interreg Europa 2021-2027 (wersji 4.) odbyły się w terminie **15 marca - 16 kwietnia 2021 roku**. Za ich organizację odpowiadała Instytucja Zarządzająca.

Konsultacje publiczne były prowadzone w języku angielskim, za pomocą kwestionariusza online dostępnego na stronie internetowej programu Interreg Europa 2014-2020 (www.interregeurope.eu).

24 marca 2021 roku odbyło się zorganizowane przez WS webinarium konsultacyjne, w trakcie którego prezentowano główne założenia programu na lata 2021-2027.

17 marca 2021 roku MFiPR poinformowało mailowo o ogólnoeuropejskich konsultacjach publicznych oraz webinarium konsultacyjnym następujące instytucje:

- Unię Metropolii Polskich,
- Unię Miasteczek Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich RP,
- Związek Miast Polskich,
- Związek Powiatów Polskich,
- Związek Województw RP,
- Związek Samorządów Polskich,
- Urzędy Marszałkowskie (16).

Ponadto powiadomienie mailowe o ogólnoeuropejskich konsultacjach i webinarium konsultacyjnym otrzymali członkowie Komitetu Konsultacyjnego ds. Projektów Transnarodowych i Międzyregionalnych.

W webinarium konsultacyjnym 24 marca 2021 roku uczestniczyło 31 osób z Polski, w tym przedstawiciel MFiPR.

Za opracowanie raportu z przeprowadzonych w terminie 15 marca – 16 kwietnia 2021 roku ogólnoeuropejskich konsultacji publicznych projektu programu Interreg Europa 2021-2027 odpowiada Instytucja Zarządzająca/Wspólny Sekretariat.

3.2. Konsultacje publiczne w Polsce

Konsultacje publiczne projektu programu Interreg Europa 2021-2027 (wersja 4.) w Polsce były prowadzone online w terminie **29 marca – 20 kwietnia 2021** roku. Za ich organizację odpowiadało MFiPR.

Informacja na temat możliwości zgłaszania uwag do projektu programu Interreg Europa 2021-2027 w języku polskim została opublikowana 29 marca 2021 roku na stronie www.ewt.gov.pl, rozesłana newsletterem oraz zamieszczona w BIP MFiPR.

Ponadto w komunikatach mailowych MFiPR z 17 marca 2021 roku na temat rozpoczęcia konsultacji ogólnoeuropejskich, adresowanych do wymienionych w rozdz. 3.1. niniejszego podsumowania Unii, Związków, Urzędów Marszałkowskich oraz Komitetu Konsultacyjnego, znalazła się także zapowiedź planowanych konsultacji w języku polskim.

Konsultacje publiczne były prowadzone za pomocą kwestionariusza online dostępnego na stronie www.ewt.gov.pl, w sekcji poświęconej programom Interreg na lata 2021-2027. Na powyższej stronie zostało udostępnione robocze tłumaczenie na język polski czwartej wersji projektu programu Interreg Europa 2021-2027.

3.2.1. Uwagi zgłoszone online

Wpłynęły dwie uwagi do projektu programu Interreg Europa 2021-2027. Obie zostały sformułowane przez **Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej** (KGSP) i odnosiły się do części strategii programu poświęconej podsumowaniu

głównych wspólnych wyzwań - rozdziału 1.2.2 Różnice i nierówności w Europie oraz wyzwania dla regionów.

Treść uwagi nr 1 KGPSP

„Uwzględnienie w części Bardziej inteligentna Europa obszaru rozwoju i integracji specjalistycznych systemów informatycznych, a także procedur wspomagających obszar ratownictwa w kontekście zintegrowanej współpracy służb ratowniczych.”

Uzasadnienie KGPSP do uwagi nr 1:

„Doświadczenia wdrażania projektów o charakterze międzynarodowym pokazują, że istnieją istotne różnice w zakresie funkcjonowania systemów wspomagających działania systemów ratowniczych w poszczególnych krajach. Szczególnie istotne jest doskonalenie narzędzi informatycznych i procedur, co znacząco ułatwia podejmowanie wspólnych działań ratowniczych.”

Odpowiedź MFiPR na uwagę nr 1

Działania proponowane przez KGPSP mieszczą się w zakresie opiniowanego programu Interreg Europa 2021-2027 i dla realizacji powiązanych z nimi projektów nie jest konieczna zmiana zapisów w dokumencie. Program ten będzie umożliwiał realizację projektów z zakresu wszystkich zagadnień objętych polityką spójności. Celem projektów współpracy międzyregionalnej jest ulepszanie przez partnerów (władze i instytucje publiczne, a także prywatne podmioty non-profit) instrumentów polityki i projektowanie konkretnych rozwiązań (np. tworzenie nowych narzędzi informatycznych, usprawnianie procedur itp.). Do udziału w projektach są uprawnione podmioty z 29 państw objętych programem (UE-27, Norwegia, Szwajcaria), które samodzielnie decydują o przedmiocie projektu i składzie partnerstwa.

W związku z powyższym, uwaga nr 1 KGPSP nie została przekazana do Instytucji Zarządzającej/Wspólnego Sekretariatu.

Treść uwagi nr 2 KGPSP

„Proponuje się uwzględnić w części Bardziej przyjazna dla środowiska, bezemisyjna i odporna Europa treść: Zmiany klimatu przyczyniają się do zwiększonej liczby katastrof. W Unii Europejskiej odnotowywane straty ekonomiczne powodowane tylko ekstremalnymi zjawiskami pogodowymi sięgają rocznie średnio 12 miliardów euro. Ryzyka mające swoją genezę w czynnikach klimatycznych znajdują się wśród kluczowych ujętych w Przeglądzie ryzyk katastrof naturalnych i wynikających z działalności człowieka, które mogą dotknąć Unię Europejską. Negatywny wpływ katastrof powodowanych

zmianami klimatu na środowisko i infrastrukturę, a także poziom życia i zdrowia ludności, wpływa na konieczność podejmowania działań wspierających podnoszenie poziomu odporności na nie."

Uzasadnienie KGSP do uwagi nr 2:

„Rozszerzenie katalogu działań o aspekt zwalczania zagrożeń wpisuje się w założenia dotyczące Europy bardziej przyjaznej dla środowiska, a jednocześnie pozwoli służbom ratowniczym na stosowne do skali wyzwań i zagrożeń uczestnictwo w specjalistycznych przedsięwzięciach o charakterze międzynarodowym. Link do wspomnianego Przeglądu ryzyk: https://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/overview_of_natural_and_man-made_disaster_risks_the_european_union_may_face.pdf - przygotowanie tego dokumentu przez Komisję Europejską wynika z legislacji Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności – podstawą dla jego opracowania są streszczenia krajowych ocen ryzyka, które obowiązkowo i cyklicznie przekazują KE wszystkie państwa członkowskie.”

Odpowiedź MFiPR na uwagę nr 2:

Uwaga została przekazana przez MFiPR do Instytucji Zarządzającej/Wspólnego Sekretariatu.

Jednocześnie uprzejmie informujemy, że projekt programu został przygotowany na wzorze obowiązującym programy Interreg (załącznik do projektu rozporządzenia Interreg), w którym obowiązuje limit znaków. Z tego względu katalog działań ma charakter przykładowy i nie jest listą zamkniętą. Decyzja w sprawie uwag zgłoszonych do projektu programu należy do międzynarodowego Komitetu Programującego Interreg Europa 2021-2027

3.2.2. Inne uwagi zgłoszone w okresie konsultacji publicznych

Pismem z dnia 21 kwietnia 2021 roku została przekazana Uchwała nr 179 Rady Działalności Pożytku Publicznego (RDPP) z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie projektu Dokumentu programu współpracy INTERREG EUROPA 2021-2027.

Zgodnie z uchwałą nr 179, RDPP pozytywnie zaopiniowała projekt programu Interreg Europa 2021-2027 i wyraziła zadowolenie, że beneficjentami programu mogą być również organizacje społeczeństwa obywatelskiego. Ponadto RDPP zauważyła także pozytywny dobór kierunków działania programu, który uwzględnia potrzeby środowisk i grup marginalizowanych. Jednocześnie RDPP wniosła o wyrównanie w nowym programie poziomów dofinansowania dla instytucji publicznych i prywatnych podmiotów non-profit. Informacja na temat

planowanych poziomów współfinansowania z EFRR nie została zawarta w projekcie programu, ale była prezentowana w trakcie webinarium konsultacyjnego 24 marca 2021 roku i w trakcie posiedzenia Zespołu ds. Funduszy RDPP, na którym opiniowano m.in. projekt programu Interreg Europa 2021-2027.

Uwaga RDPP została przekazana do Instytucji Zarządzającej/Wspólnego Sekretariatu.